

ПОГОДЖЕНО

Національне агентство
з питань запобігання корупції
_____ 2018 року № _____

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної служби України
з питань безпеки харчових
продуктів та захисту споживачів
_____ 2018 року № _____

Антикорупційна програма Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів на 2018 рік

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів на 2018 рік (далі - антикорупційна програма) розроблена на виконання статті 19 Закону України “Про запобігання корупції” (далі - Закон) з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра аграрної політики та продовольства та який реалізує державну політику у галузі ветеринарної медицини, сферах безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, карантину та захисту рослин, ідентифікації та реєстрації тварин, санітарного законодавства, попередження та зменшення вживання тютюнових виробів та їх шкідливого впливу на

здоров'я населення, метрологічного нагляду, ринкового нагляду в межах сфери своєї відповідальності, насінництва та розсадництва (в частині сертифікації насіння і садивного матеріалу), реєстрації та обліку машин в агропромисловому комплексі, державного нагляду (контролю) у сфері агропромислового комплексу, державного нагляду (контролю) у сферах охорони прав на сорти рослин, насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів і рекламу в цій сфері, за якістю зерна та продуктів його переробки, державного нагляду (контролю) за додержанням заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованого організму у відкритих системах на підприємствах, в установах та організаціях агропромислового комплексу незалежно від їх підпорядкування і форми власності, здійснення радіаційного контролю за рівнем радіоактивного забруднення сільськогосподарської продукції і харчових продуктів.

Головною метою антикорупційної програми є створення ефективної системи запобігання корупції в апараті Депржпродспоживслужби, її територіальних органів та державних установ, які входять до сфери управління Держпродспоживслужби.

Після затвердження Верховною Радою України Зasad державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2018 рік та затвердження Кабінетом Міністрів України Державної програми з їх реалізації, в частині, що стосується повноважень Держпродспоживслужби, до антикорупційної програми будуть внесені відповідні зміни та доповнення протягом 30 днів.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання корупції у сфері діяльності Держпродспоживслужби визначено:

1) проведення роботи з викривачами; розгляд та в межах повноважень перевірка повідомлень щодо причетності співробітників Держпродспоживслужби, територіальних органів Держпродспоживслужби та державних установ, що належать до сфери управління Держпродспоживслужби, до вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; в разі надходження такої інформації, повідомлення у письмовій формі керівника Держпродспоживслужби, та спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції про факти, що можуть свідчити про вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень посадовими особами Держпродспоживслужби, територіальних органів Держпродспоживслужби та державних установ, що належать до сфери управління Держпродспоживслужби;

2) розробка інформаційної пам'ятки стосовно порядку дій працівників щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

3) розробка та затвердження пам'ятки з правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб;

4) проведення обов'язкового інструктажу для членів конкурсної комісії в частині дотримання вимог антикорупційного законодавства з фіксацією підпису членів комісії в відомості про ознайомлення;

5) проведення перевірки стану повноти реалізації державної антикорупційної політики в частині здійснення відеофіксації заходів державного контролю та нагляду при реалізації повноважень головними управліннями Держпродспоживслужби в областях та м. Києві;

6) запровадження системи подання повідомлень про корупцію;

7) розробка положення про опрацювання повідомлень про корупцію;

8) розробка та затвердження організаційно-розпорядчого акта, що передбачатиме процедуру роботи з повідомленнями викривачів (обмеження доступу до інформації посадових осіб, порядок перевірки таких повідомлень, інформування про його порушення Національне агентство з питань запобігання корупції (НАЗК) на підставі порядку, затвердженого НАЗК;

9) проведення навчання та роз'яснювальної роботи на колегіях Держпродспоживслужби за участю працівників центрального апарату Держпродспоживслужби, керівників головних управлінь Держпродспоживслужби в областях та м. Києві, регіональних служб державного ветеринарно-санітарного контролю та нагляду на державному кордоні та транспорті, державних наукових установ, державних підприємств;

10) ведення обліку співробітників Держпродспоживслужби, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень, шляхом внесення в журнал обліку працівників Держпродспоживслужби, в разі притягнення таких до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень. Проведення аналізу корупційних правопорушень, в разі їх виявлення;

11) проведення аналізу корупційних правопорушень, в разі їх виявлення;

12) надання практичної допомоги щодо заповнення е-декларацій;

13) участь у проведенні планових та позапланових перевірок щодо стану роботи з питань запобігання корупції в територіальних органах Держпродспоживслужби, державних установах та підприємствах, які входять до сфери управління Держпродспоживслужби;

14) надання структурним підрозділам та окремим працівникам Держпродспоживслужби роз'яснень щодо застосування норм антикорупційного законодавства;

15) здійснення контролю за дотриманням вимог врегулювання конфлікту інтересів;

16) участь в службових розслідуваннях (перевірках) з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційних правопорушень;

17) участь у роботі конкурсної комісії Держпродспоживслужби з відбору кандидатів на посади державних службовців.

Фінансування заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків, визначених в антикорупційній програмі, здійснюється за рахунок коштів державного бюджету у межах видатків, передбачених Держпродспоживслужбі, її територіальним органам та державним установам, які входять до її сфери управління, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Держпродспоживслужби (заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси)

Оцінку корупційних ризиків проведено відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, та Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31.

Здійснення об'єктивної оцінки корупційних ризиків у діяльності Держпродспоживслужби є необхідним кроком у запобіганні порушенням вимог антикорупційного законодавства.

З метою своєчасного виявлення та попередження корупційних ризиків в діяльності Держпродспоживслужби комісією з оцінки корупційних ризиків визначено заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

Узагальнені висновки проведеного процесу оцінки корупційних ризиків у діяльності Держпродспоживслужби викладені у Звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, що додається.

Зокрема, Комісією з оцінки корупційних ризиків Держпродспоживслужби ідентифіковано 18 корупційних ризиків. Здійснено

формальне визначення корупційних ризиків за результатами їх ідентифікації та проаналізовано нормативно-правові акти, які зазначено в таблиці «Формальне визначення корупційних ризиків за результатами їх ідентифікації».

Формальне визначення корупційних ризиків за результатами їх ідентифікації

Проаналізовані функції, завдання органу влади	Ідентифікований корупційний ризик	Існуючі заходи контролю та проаналізовані нормативно-правові акти	Опис корупційного ризику
Здійснення заходів державного нагляду (контролю) та виконання інших посадових обов'язків співробітниками Держпродспоживслужби, її територіальних органів та державних установ, які входять до сфери управління Держпродспоживслужби.	Отримання посадовими особами подарунків, неправомірної вигоди у зв'язку з виконанням своїх посадових обов'язків або від підлеглих.	Закон України «Про запобігання корупції»	Порушення посадовими особами і працівниками Закону України «Про запобігання корупції» в частині встановлених обмежень щодо отримання подарунків.
Здійснення заходів державного нагляду (контролю) та виконання інших посадових обов'язків співробітниками Держпродспоживслужби, її територіальних органів та державних установ, які входять до сфери управління Держпродспоживслужби.	Порушення посадовими особами Служби вимог Закону України «Про запобігання корупції» щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.	Закон України «Про запобігання корупції»	Неповідомлення працівником про наявність у нього реального чи потенційного конфлікту інтересів, вчинення працівником дій та

			<p>прийняття рішень в умовах реального конфлікту інтересів з метою отримання неправомірно ї вигоди, навмисне приховування конфлікту інтересів, вимагання неправомірно ї вигоди за вчинення певних дій.</p>
<p>Здійснення заходів державного нагляду (контролю) та виконання інших посадових обов'язків співробітниками Держпродспоживслужби, її територіальних органів та державних установ, які входять до сфери управління Держпродспоживслужби.</p>	<p>Недоброчесна поведінка посадових осіб Служби.</p>	<p>Закон України «Про запобігання корупції»; наказ Держпродспоживслужби «Про впровадження процедури відеофіксації»</p>	<p>Порушення посадовими особами вимог законодавства та етичних норм поведінки, упередженість, недотримання політичної нейтральності, недотримання пріоритету державних інтересів, неутримання від виконання незаконних</p>

			рішень чи доручень.
Використання відповідних інформаційних баз даних державних органів та органів місцевого самоврядування, державною системою урядового зв'язку та іншими технічними засобами.	Використання в особистих цілях службової інформації, отриманої під час виконання службових обов'язків; можливий вплив зацікавлених осіб, що призведе до використання (поширення) працівником Служби інформації (зокрема службової), яка стала відомою під час виконання посадових обов'язків, з метою отримання неправомірної вигоди.	Закон України «Про запобігання корупції»	Використання в особистих цілях службової інформації, отриманої під час виконання посадових обов'язків, можливість вчинити дії щодо її розголошення, передачі третім особам з метою отримання неправомірної вигоди.
Здійснення заходів державного нагляду (контролю) та виконання інших посадових обов'язків співробітниками Держпродспоживслужби, її територіальних органів та державних установ, які входять до сфери управління	Використання службового становища посадовими особами при здійсненні заходів державного нагляду (контролю), неповідомлення	Закон України «Про запобігання корупції»	При здійсненні заходів державного нагляду (контролю) службова особа може використати свої повноваження

Держпродспоживслужби.	ними про конфлікт при інтересів при проведенні перевірок.		для одержання неправомірної вигоди.
Виконання посадових обов'язків держслужбовців співробітниками Держпродспоживслужби та її територіальних органів.	Порушення вимог щодо сумісництва та суміщення.	Закон України «Про запобігання корупції»	Недотримання особами, вказаними у пункті 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» вимог не займатися: іншою оплачуваною (крім викладацької, наукової і творчої діяльності, медичної практики, інструкторсь- кої та суддівської практики із спорту) або підприємниць- кою діяльністю; входити до складу правління, інших виконавчих чи контрольних органів, наглядової ради

			підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку.
Здійснення функцій з питань управління персоналом	Вплив з боку посадових або інших осіб на результати конкурсу на зайняття посад державних службовців.	Закон України «Про державну службу»; Закон України «Про запобігання корупції»; постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби» від 25.03.2016 № 246 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 648).	Отримання посадовими особами неправомірно ї вигоди або пропозиції від третіх осіб з метою сприяння у прийнятті на роботу цих осіб.
Здійснення функцій з добору кадрів.	Призначення на посади (крім посад державної служби) без застосування прозорих та зрозумілих процедур з рівними умовами для всіх потенційних кандидатів.	Кодекс законів про працю України.	Отримання посадовими особами неправомірно ї вигоди або пропозиції від третіх осіб з метою сприяння у прийнятті на роботу цих осіб.

<p>Прийняття рішення про стимулювання працівників</p>	<p>Зловживання повноваженнями при визначенні розмірів і порядку оплати праці працівників Служби.</p>	<p>Закон України «Про державну службу»; постанова Кабінету Міністрів України «Питання оплати праці працівників державних органів» від 18.01.2017 № 15; наказ Мінсоцполітики «Про затвердження Типового положення про преміювання державних службовців органів державної влади, інших державних органів, їхніх апаратів (секретаріатів)» від 13.06.2016 № 646; наказ Держпродспоживслужби «Про затвердження положення про преміювання державних службовців апарату Держпродспоживслужби» від 19.08.2016 № 262</p>	<p>Отримання окремими працівниками виплат, на які вони не мали права; вибіркового (привілейованого чи упередженого) підходу при визначенні тарифних ставок, надбавок, доплат, премій та інших заохочувальних чи компенсаційних виплат.</p>
<p>Здійснення державних публічних закупівель</p>	<p>Навмисне, за домовленістю з постачальником,</p>	<p>Закон України «Про публічні закупівлі»</p>	<p>Нецільове використання бюджетних</p>

	завищення вартості товарів, робіт та послуг.		коштів, придбання матеріальних ресурсів за цінами вищими ніж ринкові з метою отримання неправомірної вигоди від контрагентів.
Здійснення державних публічних закупівель	Вплив зацікавлених осіб на відповідального за підготовку тендерної документації члена тендерного комітету Служби з метою встановлення дискримінаційних вимог для потенційних учасників торгів.	Закон України «Про публічні закупівлі»	Формування тендерної документації або задач таким чином, що конкуренція буде обмеженою або взагалі неможливою; лобіювання посадовими особами Служби під час проведення процедур закупівель товарів, робіт, послуг інтересів певних компаній (учасників закупівель) шляхом встановлення дискримінаційних вимог у тендерній документації.

Здійснення державних публічних закупівель	Можливість впливу зацікавлених осіб на працівників Служби та особу, відповідальну за проведення допорогових торгів під час визначення постачальників товарів, робіт та послуг у процесі здійснення допорогових закупівель з огляду на дискреційні повноваження щодо вирішення зазначеного питання.	Закон України «Про публічні закупівлі»	Поділ предмета закупівлі на частини або заниження його вартості для уникнення проведення процедури закупівлі; навмисне порушення під час закупівель принципів максимальної економії та ефективності.
Надання адміністративних послуг	Неправомірна поведінка посадових осіб при наданні адміністративних послуг.	Закон України «Про адміністративні послуги»	Особисте спілкування посадової особи Служби з замовником послуги, затягування процесу надання послуг.
Надання платних послуг Держпродспоживслужбою	Надання недостовірних відомостей замовнику експертизи для отримання вигоди.	Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державну службу України з питань	У сфері надання послуг з проведення експертизи структурні підрозділи лабораторій,

		<p>безпе́чності харчових продуктів та захисту споживачів» від 02.09.2015 № 667; постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання надання послуг Державною службою з питань безпе́чності харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління» від 28.12.2011 № 1348</p>	<p>надають послуги з проведення експертизи об'єктів регулювання не відсторонені від цього процесу і так чи інакше впливають на прийняття рішення про надання або відмову у наданні послуги. Також можливий вплив з боку посадових осіб або представників в суб'єктів господарювання або інших осіб на результати проведених лабораторних досліджень з метою приховування фактів виявлення шкідливих організмів.</p>
<p>Забезпечення ведення діловодства.</p>	<p>Недосконалість захисту інформації, яка була створена або стала відома</p>	<p>Закон України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікацій-</p>	<p>Можливе розголошен-ня інформації через порушення</p>

	<p>під виконання службових обов'язків.</p> <p>час</p>	<p>них системах»; наказ Держпродспоживслужби «Про стан пілотного впровадження програмного комплексу» від 28.12.2017 № 1234; наказ Держпродспоживслужби «Про дотримання вимог законодавства у сфері інформатизації» від 10.01.2018 № 11; наказ Держпродспоживслужби «Про набори даних Держпродспоживслужби, які підлягають оприлюдненню у форматі відкритих даних» від 15.01.2018 № 21; наказ Держпродспоживслужби «Про здійснення аудиту мережевої інфраструктури» від 29.01.2018 № 29; наказ Держпродспоживслужби «Про затвердження Порядку забезпечення</p>	<p>умов зберігання, серед яких є незахищеність техніки, доступ широкого кола співробітників до інформації.</p> <p>її</p>
--	---	---	--

		<p>працівників Держпродспоживслужби засобами комп'ютерної техніки, програмним забезпеченням та доступом до інформаційних ресурсів» від 24.01.2018 № 45;</p> <p>Наказ Держпродспоживслужби «Про пілотне впровадження інформаційних систем» від 07.05.2018 № 378;</p> <p>Наказ Держпродспоживслужби «Про адміністрування інформаційних ресурсів Держпродспоживслужби» від 24.05.2018 № 378</p>	
Здійснення заходів щодо запобігання корупції.	Розголошення інформації щодо повідомлень про корупцію.	Закон України «Про запобігання корупції»	Доступ необмеженого кола осіб до повідомлень про корупцію що дає можливість ознайомитись з такими повідомленнями особам щодо яких в них зазначено.

<p>Забезпечення супроводження службових відряджень керівництва та співробітників Держпродспоживслужби, територіальних органів, підприємств та установ, що належать до сфери управління Держпродспоживслужби, за кордон з метою стажування та підвищення їх кваліфікації, а також участі у навчаннях, семінарах, конференціях тощо.</p>	<p>Вплив з боку посадових осіб на відбір кандидатур для участі у семінарах, навчаннях, тренінгах на території інших країн.</p>	<p>Постанова Кабінету Міністрів України «Про створення єдиної системи залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги» від 15.02.2002 № 153; наказ Держпродспоживслужби «Про затвердження Положення про Управління міжнародного співробітництва Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів» від 08.04.2016 № 37</p>	<p>Недобросесна поведінка посадових осіб при відборі кандидатур для участі у семінарах, навчаннях, тренінгах на території інших країн.</p>
<p>При здійсненні нагляду у системі інженерно-технічного забезпечення агропромислового комплексу</p>	<p>Неправомірна поведінка посадових осіб при наданні послуг, пов'язаних з реєстрацією та обліком машин, державним наглядом (контролем) в</p>	<p>Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку відомчої реєстрації та зняття з обліку тракторів, самохідних шасі, самохідних</p>	<p>Особисте спілкування посадової особи Служби з замовником послуги, неетична поведінка посадових осіб Служби</p>

	частині експлуатації та технічного стану машин.	сільськогосподарських, дорожньобудівельних і меліоративних машин, сільськогосподарської техніки, інших механізмів» від 08.07.2009 № 694	під час надання послуг, затягування процесу надання послуг.
--	---	---	---

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед посадових осіб Держпродспоживслужби організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції Відділом з питань запобігання корупції Держпродспоживслужби планується провести:

1) інформаційно-роз'яснювальну роботу (навчання серед усіх співробітників) з підвищення рівня інформованості працівників стосовно порушення обмежень щодо отримання подарунків та відповідальності за порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків;

2) ознайомлення нових працівників та нагадування іншим (навчання серед усіх співробітників) про вимоги Закону, проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо визначення поняття «конфлікт інтересів», шляхів і способів його врегулювання;

3) інформаційно-роз'яснювальну роботу (навчання серед усіх співробітників) з підвищення рівня інформованості працівників стосовно порушення обмежень вимог антикорупційного законодавства щодо правил етичної поведінки;

4) роз'яснювальну роботу (навчання серед усіх співробітників) та попередження працівника про відповідальність за незаконне використання чи поширення інформації з обмеженим доступом;

5) інформаційно-роз'яснювальну роботу (навчання серед усіх співробітників) щодо підвищення рівня інформованості працівників стосовно порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення та відповідальності за порушення встановлених Законом обмежень;

б) інформування (навчання серед усіх співробітників) щодо можливих засобів для подання повідомлень про корупцію та захисту викривачів.

У разі організації Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним агентством України з питань державної служби, Міністерством юстиції України чи іншими органами державної влади семінарів, засідань круглих столів та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства, буде забезпечена участь працівників Держпродспоживслужби, зокрема, співробітників Відділу з питань запобігання корупції.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду антикорупційної програми

Відділ з питань запобігання корупції забезпечує контроль за виконанням щорічних антикорупційних програм у Держпродспоживслужбі, координує зазначену роботу територіальних органів Держпродспоживслужби.

З метою організації належного моніторингу виконання цієї програми Відділом з питань запобігання корупції буде проводитись щоквартальний моніторинг та готуватись звіт щодо стану виконання заходів з усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків.

Антикорупційна програма Держпродспоживслужби підлягає перегляду у разі надання Національним агентством з питань запобігання корупції обов'язкових для розгляду пропозицій до неї.

Рішення про внесення змін до антикорупційної програми, за результатами її перегляду, приймає Голова Держпродспоживслужби.

Додаток: на ____ арк. в 1 прим.

**В.о. начальника Відділу
з питань запобігання корупції**

В.В. Іванов
«___» _____ 2018 р.