

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення
змін у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України
від 28 грудня 2011 р. № 1348”

1. Обґрунтування необхідності прийняття постанови

Відповідно до Положення про Державну службу України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 2 вересня 2015 р. № 667 Держпродспоживслужби є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра аграрної політики та продовольства України та який реалізує державну політику у галузі карантину рослин.

Відповідно до статті 6 Закону України “Про карантин рослин” від 30 червня 1993 р. № 3348 завданнями Держпродспоживслужби у сфері карантину рослин, є охорона території України від занесення регульованих шкідливих організмів, виявлення, локалізація, ліквідація, запобігання проникненню регульованих шкідливих організмів у зони, вільні від таких шкідливих організмів на території України, здійснення державного контролю за дотриманням карантинного режиму і проведенням заходів з карантину рослин при вирощуванні, заготівлі, вивезенні, ввезенні, транспортуванні, зберіганні, переробці, реалізації та використанні.

Реалізація завдань Держпродспоживслужби здійснюється правовими та економічними механізмами впливу на підконтрольну сферу суспільних відносин та спрямована на унеможливлення загрози фітосанітарної безпеки.

Діючі тарифи на платні послуги з питань карантину рослин, які надаються головними управліннями Держпродспоживслужби в областях та м. Києві і бюджетними установами, що належать до сфери управління Державної служби з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів та затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 р. № 1348 “Деякі питання надання послуг Державною службою з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління” є економічно не обґрунтованими, не враховують збільшення вартості послуг, поточні інфляційні процеси та валютні коливання, оскільки значно зросли виробничі витрати, зросла собівартість послуг, що обумовлена значним підвищенням цін на комунальні видатки, імпорتنі та вітчизняні хімічні реактиви, середовища, діагностичні набори, на придбання технічних умов, технічних регламентів на виготовлення мікробіологічних препаратів, витратні матеріали, паливно-мастильні та інші матеріали.

Як наслідок, на сьогоднішній день, фактичні видатки головних управлінь Держпродспоживслужби в областях та м. Києві і бюджетних установ не відповідають рівню видатків закладених при формуванні тарифів, що ставить під загрозу їх подальше функціонування, в результаті чого може негативно вплинути на виконання державою основних завдань у сфері карантину рослин.

У разі зміни ставок податків, зборів, мінімального рівня заробітної плати, ставок орендної плати, інших обов'язкових платежів і зборів, цін і тарифів на комунальні послуги, енергоносії, матеріальні та паливно-енергетичні ресурси запроваджується коригування тарифів.

Коригуванню підлягають лише ті індивідуальні складові витрат, за якими відбулися цінові зміни, що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження механізму коригування тарифів.

Для проведення індексації застосовується загальний індекс цін виробників промислової продукції, який становить: з грудня 2015 по грудень 2016 року -112,4 %.

З метою врахування поточних інфляційних процесів необхідним є застосування прогнозного значення індексу цін виробників промислової продукції, згідно додатку 1 постанови Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2015 року «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2016 рік та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2017—2019 роки» становить 112,2 %.

Так, в залежності від матеріаломісткості послуги, проіндексовані тарифи підвищуються в середньому на 25-35%, що відповідає офіційним тенденціям змін цін за даним видом економічної діяльності.

Слід зазначити, що на сьогоднішній день фактичні видатки установ не відповідають рівню видатків, закладених при формуванні тарифів, що призводить до збиткового характеру діяльності державних установ Держпродспоживслужби у сфері карантину рослин та може призвести до загрози фітосанітарній безпеки, яка є основою продовольчої безпеки України.

Збиткова діяльність установ приводить до зменшення ефективності та якості надання послуг, що негативно впливає на виконання державою основних завдань і функцій у сфері карантину рослин.

В зв'язку з тим, що змінюється індекс інфляції щороку необхідно проводити індексацію вартості послуг. Для забезпечення безперервності роботи служби і ефективного виконання всіх функцій в проекті постанови вартість послуг встановлюється відповідно кількості прожиткових мінімумів на одну працюючу особу, щоб тарифи на платні послуги не індексувати щорічно.

На підставі всебічного аналізу відносин стосовно надання послуг з питань карантину рослин, які надаються головними управліннями Держпродспоживслужби в областях та м. Києві і бюджетних установ, що входять до сфери управління Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, проблему передбачається вирішити шляхом затвердження Переліку платних послуг у новій редакції.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою вказаного проекту постанови є забезпечення усунення збитковості бюджетних установ шляхом приведення тарифів на платні послуги з питань карантину рослин до рівня економічно обґрунтованих

витрат, з урахуванням методик проведення лабораторних досліджень, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги.

Реалізація постанови дозволить забезпечити встановлення розмірів плати на сучасному ринковому рівні що забезпечить збільшення дохідної частини державного бюджету та підвищення якості надання послуг у сфері карантину рослин.

3. Правові аспекти

Питання, які вирішуються проектом постанови, регулюються Законом України “Про карантин рослин”, постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 р. № 1348 “Деякі питання надання послуг Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління” а також наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 13 лютого 2013 р. № 96.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Проект постанови не потребує витрат з державного та місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження Державною регуляторною службою України, Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

Проект постанови не містить ознак дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщено та оприлюднено на офіційних веб – сайтах Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту прав споживачів та Міністерства аграрної політики та продовольства України для отримання зауважень та пропозицій.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект постанови є актом регуляторного впливу та розроблений відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Досягнення встановлених цілей забезпечується шляхом прийняття регуляторного акта. Ефективність встановлених цілей досягається шляхом приведення вартості переліку платних послуг з питань карантину рослин, які надаються головними управліннями Держпродспоживслужби в областях та м. Києві і бюджетними установами, що належать до сфери управління Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, у відповідність до економічно обґрунтованих витрат.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Відсутній вплив реалізації акта на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови забезпечить приведення вартості переліку платних послуг з питань карантину рослин, які надаються головними управліннями Держпродспоживслужби в областях та м. Києві і бюджетними установами, що належать до сфери управління Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, до економічно обґрунтованих реалій, що, у свою чергу, сприятиме збільшенню дохідної частини Державного бюджету України що визначає характер розвитку вітчизняної економіки.

**Голова Державної служби України
з питань безпечності харчових продуктів
та захисту прав споживачів**

Володимир Лапа

« ____ » _____ 2018 року