

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту спільного наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України та Міністерства фінансів України «Про затвердження Розмірів плати за здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансуються операторами ринку» (далі – проект наказу)**

**Мета:** затвердження Розмірів плати за здійснення працівниками Держпродспоживслужби та її територіальних органів державного контролю за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку.

#### **1. Підстава розроблення проекту наказу**

Частина третя статті 63, стаття 64 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» (далі – Закон України), постанова Кабінету Міністрів України від 27.02.2019 № 148 «Деякі питання формування розмірів плати за здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку».

#### **2. Обґрунтування необхідності прийняття проекту наказу**

Відповідно до частини третьої статті 63 Закону України та пункту 4 Порядку формування розмірів плати за здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.02.2019 № 148 «Деякі питання формування розмірів плати за здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку» (далі – Порядок), розміри плати за здійснення державного контролю, що фінансується операторами ринку, затверджуються Міністерством аграрної політики та продовольства України спільно із Міністерством фінансів України.

У зв'язку з чим, виникає необхідність у затвердженні Розмірів плати

за здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку.

### **3. Суть проекту наказу**

Суть проекту наказу полягає у встановленні прозорих та економічно обґрунтованих розмірів плати за здійснення державного контролю вантажів, що ввозяться (пересилаються) на митну територію України, у тому числі з метою транзиту, чи вивозяться (пересилаються) з неї, крім заходів, що здійснюються в межах щорічного плану державного моніторингу, здійснення позапланових заходів державного контролю, крім заходів, що проводяться за зверненням фізичної особи про порушення оператором ринку її законних прав, якщо за результатами здійснення цих заходів такі порушення не було підтверджено та на підставі обґрунтованої підозри щодо невідповідності, якщо за результатами здійснення цих заходів така невідповідність не була підтверджена, здійснення передзабійного та післязабійного огляду відповідно до статті 64 Закону України.

Формування розмірів плати за здійснення державного контролю здійснюється з урахуванням вимог частини другої статті 63 Закону України та пункту 6 Порядку та не може перевищувати розміру витрат на оплату праці спеціалістів Держпродспоживслужби та її територіальних органів та уповноважених осіб, які безпосередньо здійснюють заходи державного контролю, а також витрат, пов'язаних з ними на сплату податків та інших платежів, які є обов'язковими згідно із законом, утримання (експлуатацію) приміщень, інструментів, обладнання, необхідних для здійснення державного контролю, канцелярські товари, службові відрядження працівників Держпродспоживслужби та її територіальних органів, які безпосередньо здійснюють державний контроль, відбір зразків та проведення простих і лабораторних досліджень (випробувань), що унеможлиблює необґрунтоване перевищення розмірів плати, які затверджуються запропонованим проектом наказу.

Витрати, що включаються до розмірів плати, групуються відповідно до методологічних засад формування в бухгалтерському обліку інформації про витрати та її розкриття у фінансовій звітності.

Відповідно до пункту 3 Порядку до складу розміру плати включають:

- 1) прямі витрати на оплату праці працівників, які безпосередньо здійснюють державний контроль;
- 2) прямі матеріальні витрати, які безпосередньо пов'язані із здійсненням державного контролю;
- 3) інші прямі витрати, які безпосередньо пов'язані із здійсненням державного контролю;

4) постійні витрати розподіляються між об'єктами витрат з використанням розподілу видатків.

Розміри плати визначаються окремою формулою для кожного заходу державного контролю відповідно до пункту 10 Порядку.

Для забезпечення безперервної роботи Держпродспоживслужби і ефективного виконання її функцій в проекті наказу розміри плати встановлюється відповідно до кількості прожиткових мінімумів на одну працюючу особу, щоб даний наказ не змінювати щорічно.

Калькуляція розміру плати за здійснення заходу державного контролю оприлюднюється відповідно до пункту 5 Порядку.

Відповідно до пункту 7 Порядку у разі зміни вартості однієї або декількох складових витрат, що можуть спричинити зміну загального розміру плати за заходи державного контролю більше ніж на 20 відсотків, здійснюється перерахування розмірів плати шляхом коригування лише тієї складової структури розміру плати, за якою відбулися цінові зміни в бік збільшення або зменшення.

Коригуванню підлягають лише ті індивідуальні складові витрат, за якими відбулися цінові зміни, що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження механізму коригування розмірів плати.

Зміни однієї або декількох складових витрат беруться до уваги лише у випадках, коли вони виникли з причин, які не залежать від Держпродспоживслужби, її територіальних органів та уповноважених осіб, зокрема, збільшення або зменшення податків і зборів, мінімальної заробітної плати, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси.

#### **4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження здоров'я та благополуччя тварин»;

постанова Кабінету Міністрів України від 27.02.2019 № 148 «Деякі питання формування розмірів плати за здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку»;

наказ Міністерства фінансів України від 18.05.2012 № 568 «Про затвердження деяких національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі та змін до національних положень (стандартів)

бухгалтерського обліку в державному секторі», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 06.06.2012 за № 901/21213.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту наказу не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

## **6. Прогноз впливу**

Згідно з статтею 3 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» його дія не поширюється на здійснення регуляторної діяльності, пов'язаної з прийняттям актів, якими доводиться до відома фізичних і юридичних осіб, їх об'єднань рішення органів, які є органами вищого рівня по відношенню до органів, що приймають ці акти. Таким чином, у разі необхідності прийняття уповноваженим органом державної влади рішення про виконання постанови Кабінету Міністрів України прямої дії, то таке рішення не є регуляторним актом.

Так, відповідно до Типової інструкції з діловодства у міністерствах, інших центральних та місцевих органах виконавчої влади, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 17.01.2018 № 55, управлінська діяльність установ здійснюється шляхом видання розпорядчих документів.

Підставами для прийняття яких є Конституція і закони України, постанови Верховної Ради України, акти Президента України та Кабінету Міністрів України.

Документи, що видаються на підставі розпорядчих документів органів вищого рівня, повинні мати посилання на них із зазначенням найменування цих документів, дат, номерів і заголовків.

Відповідно до пункту 1.1 Рекомендацій Міністерства юстиції України з питань підготовки, державної реєстрації та обліку відомчих нормативно-правових актів, затверджених Колегією Міністерства юстиції 27.03.98 № 3 (далі - Рекомендації), до відомчих нормативно-правових актів, що підлягають державній реєстрації, відносяться акти міністерств, інших центральних органів виконавчої влади - це накази, постанови, розпорядження, рішення, положення тощо, що містять правові норми (правила поведінки), розраховані на невизначене коло осіб, підприємств, установ, організацій і неодноразове застосування незалежно від строку дії та характеру відомостей, що в них містяться.

Крім того, у пункті 1.4 Рекомендацій визначено, що управлінська діяльність здійснюється шляхом видання розпорядчих документів, вид яких (наказ, постанова, розпорядження, рішення) визначається актами законодавства та положеннями (статутами) про них.

Згідно з пунктом 1.6. Рекомендацій нормативно-правові акти (положення, інструкції, правила тощо) повинні затверджуватися розпорядчим документом органу, що видав акт.

Розроблені Держпродспоживслужбою Розміри плати за здійснення заходів державного контролю сформовані відповідно до Порядку затверджуються Мінагрополітики разом з Мінфіном.

Тому, проект наказу не є регуляторним актом та за предметом правового регулювання не матиме відповідний вплив на сфери суспільних відносин.

Проект наказу не має впливу на ринок праці, екологію та навколишнє природне середовище, розвиток регіонів та громадське здоров'я, інші сфери суспільних відносин.

### **6.1 Стратегічна екологічна оцінка**

Проектом наказу не затверджується документ державного планування, підготовлений з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку».

### **7. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація проекту наказу матиме вплив на ключові інтереси держави та суб'єктів господарювання.

Прогноз впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

### **8. Громадське обговорення**

Проект наказу розміщено на офіційних веб-сайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України ([www.minagro.gov.ua](http://www.minagro.gov.ua)) та Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту прав споживачів ([www.consumer.gov.ua](http://www.consumer.gov.ua)) відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

### **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та підлягає реєстрації в Міністерстві юстиції України.

## **10. Правова експертиза**

Проект наказу підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

## **11. Запобігання дискримінації**

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

### **11<sup>1</sup>. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

## **12. Запобігання корупції**

У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

## **13. Прогноз результатів**

Прийняття наказу забезпечить встановлення розмірів плати за здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку та здійснюється працівниками Держпродспоживслужби та її територіальних органів, відповідно до вимог діючого законодавства.

Реалізація проекту наказу дозволить забезпечити встановлення розмірів плати на ринковому рівні, збільшення дохідної частини Державного бюджету України, унеможливлення встановлення різного розміру плати за здійснення одного і того самого заходу державного контролю, що фінансується операторами ринку.

**В.о. Міністра**

**Ольга ТРОФІМЦЕВА**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 р.